



财经视界

疫情给国家财政带来的“增支减收”压力，如何破解？

秦强

一、财政要长期过“紧日子”的形势判断

新型冠状病毒感染的肺炎疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视，亲自指挥。1月25日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会并发表重要讲话，就疫情防控工作作出重大部署，中共中央印发《关于全面加强党的领导为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》。2020年《政府工作报告》提出，全年为企业新增减负超过2.5万亿元，财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债，并要求各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出压减50%以上。1月份以来，财政部联合相关部门陆续出台了一系列减税降费政策应对疫情对国民经济带来的冲击，针对这次疫情对人民生命健康的冲击、对社会生活的冲击、对经济发展的冲击，以财政风险对冲疫情所引发的公共风险发挥了重要作用。1-4月，全国财政收入62133亿元，同比下降14.5%；财政支出73596亿元，同比下降2.7%。面对疫情给各级财政带来的“增支减收”压力，财政既要过“紧日子”、“提质增效”，又要完成“保健康”、“保民生”、“保经济”的使命，还要防范财政风险。

会经济发展导致财政支出效率不高，这次疫情导致短期内财政支出规模梯度增长，进一步加剧了收支矛盾，由疫情带来的“保健康”、“保民生”、“保经济”支出需要持续多久，不仅仅取决于国内疫情防控形势的变化，还取决于国际疫情走势，以及国际经济的复苏情况。因此，我国财政“增支减收”压力长期存在，需要做好长期过“紧日子”的准备。

二、财政支出要提质增效，过好“紧日子”

财政“逆周期”的调节政策是稳定社会经济的重要手段，面对疫情对我国社会经济全方位的冲击，在财政收入下降的情况下，财政支出要提质增效才能为国家有效应对各种挑战留出政策空间。

(一)调节优化财政支出结构

我国财政收支体量大，有较为充裕的调整空间，利用好政府机构改革的机会，通过“有保有压”、“内紧外松”的方式来优化财政支出结构。从短期来看，要优先保障防疫所需资金，帮助因疫情陷入短期还贷、偿债困境的企业，救助因疫情陷入生活困境的群众；从中长期来看，要通过协同国有企业加大新建投资，有效带动社会资本投入，为社会创造新的就业机会，同时，还要持续加大对教育、科技的投入力度，为我国经济转型升级提供持续动力，为未来就业提供新的增长点。同时，财政资源在政府内部的分配要从严、从紧，进一步压缩政府一般性支出等非刚性支出，充分利用信息技术节约横向、纵向的政策传达、经验交流成本，多开网络视频会议、培训会议，压减会议、培训及相关支出，为财政政策留出更多空间。

(二)全面实施预算绩效管理

政府要用好有限的财政资源，就要在各项支出中讲求绩效，不能单纯追求预算完成率和支出进度。2018年，中共中央、国务院联合发文《关于全面实施预算绩效管理的意见》，全面实施预算绩效管理成为我国推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。全面实施预算绩效管理全过程管理，是将绩效理念贯穿于预算管理全过程、工作的全流程，预算编制要有绩效目标，预算执行过程要有监控，预算执行完毕要有评价，绩效评价结果要作为部门优化工作以及财政下一年度预算分配的重要依据，由

此形成预算管理的闭环，对预算单位“用钱”形成有效的约束和奖惩机制，以预算绩效助推财政支出提质增效。

(三)协调用好四本预算资金

全口径的财政资金包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算，我们谈论更多的是一般公共预算，是因为其与政府提供的公共服务、政府调节经济的财政政策直接相关。目前，政府性基金预算和国有资本经营预算资金量保持了良好的增长势头，一些地方的政府性基金预算甚至与一般公共预算旗鼓相当，并且，随着国有企业经营效益不断提高，以及国家逐年提高对国有企业税后利润上缴的比重，国有资本经营预算的规模也日趋扩大，在发挥两本预算在各自领域作用的同时，要进一步加大其存量资金调入到一般公共预算的力度。同时，社会保险基金是抵御经济波动、人口老龄化的重要工具，要提高社会保险基金的保值、增值的能力。

(四)盘活用好财政存量资金

自2015年以来，中央加大了盘活财政资金的力度，财政资金一般只允许结转一年，从这几年各级政府预算情况来看，财政结转结余资金规模得到了有效的控制，但存量依然很大，以广西为例，2019年全区一般公共预算结转结余达到168.89亿元。这就意味着各级财政困难的同时，国库中却有大量沉淀资金无法有效使用。目前，造成财政资金沉淀的原因有很多，其中，上级专项转移支付资金下达不及时、地方项目库建设不扎实导致资金下达后无法按时实施等是最主要的原因。因此，中央和省级财政要进一步加快专项资金下达工作，避免出现下半年集中下达资金，年底“突击花钱”的问题。同时，各级财政还要加强财政项目库的建设，将项目库建设与年度预算编制、中期财政规划编制挂钩，做到入库的项目才能编制预算。此外，还要持续加大清理财政存量资金的工作力度，特别是要将清理项目、清理资金工作与绩效监控和绩效评价工作结合起来，年度预算执行中通过绩效监控发现无法实施的项目要及时清理，财政资金及时收回。

(五)用好财政杠杆撬动社会资本

新基建、科技创新等领域需要大量的资金投入，仅仅依靠财政性资金远远无法满足其需求，需要各级财政

根据实际情，借助于各类投融资平台、各类投资引导基金的融资、引资作用，或通过开展PPP合作、或提供投资优惠政策，有效推动政府和社会资本合作、基金投资、政策性融资等，放大财政投资乘数效应，撬动社会资本参与政府重大投资项目。

三、有效防范中长期财政风险

国际金融危机期间，西方部分国家经历了金融危机和主权债务危机两个阶段的挑战，两阶段危机有着紧密的联系，金融危机期间，西方国家大多采取“救市”措施，这为后来来的主权债务危机埋下了伏笔。目前，我国所面临的由疫情引发的经济波动的挑战也同样出现较大的财政收支缺口，6月16日，财政部连续发布财办库〔2020〕109号、110号、112号通知，决定发行三期抗疫特别国债，采用固定利率付息，其中，第一期为5年期债，总额500亿元；第二期为7年期债，总额500亿元；第三期为10年期债，总额700亿元。根据2020年政府工作报告，今年我国将增发约1万亿元的抗疫特别国债，约占2019年政府债总规模（约8.4万亿）的11.9%，且随着抗疫情形势的变化还可能有所调整，根据市场预测，我国今年发行政府债规模（包括国债、地方债和抗疫特别国债）达到10万亿左右，约占2020年全国财政预算收入的55.49%。并且，部分地方隐性债务规模还比较大。未来，在做好地方隐性债务清理工作的同时，要用好国债、地方债工具，有效将隐性债转为显性债，将各级政府债务置于阳光下。要做好财政支出和财政收入相互转换的路径研究，确保财政支出有充分的带动财政收入增长。此外，要做好债务风险防控，强化各级人大对政府债务规模、债务风险的监控职责。

可以说，此次新冠疫情对我国社会经济方方面面带来极大的冲击，加之国际形势动荡变化，未来，我国所面临的国内外发展环境都将发生深刻的变化。财政政策是调控经济、稳定社会的重要工具，面对此次新冠疫情带来的一系列冲击，各级政府要进一步优化财政支出结构，压缩非刚性支出，为国家调控经济留出政策空间。通过实施全面预算绩效管理，不断提高财政资金的使用效率和支出效益，确保财政支出能够切实让老百姓受益，能够有效拉动经济增长。同时，还要做好财政风险防范工作，有效防范中长期债务风险。

(作者单位:广西(东盟)财经研究中心)



个人简介:

秦强，1980年生，广西(东盟)财经研究中心办公室副主任，东盟财经问题研究团队成员，副教授，博士。参与国家哲学社会科学重大招标课题1项，参与国家哲学社会科学课题1项，主持省级课题2项，厅级课题2项，公开发表论文20余篇，主要研究财政分权理论与实证研究、东盟国家财税问题。

如友谈

战“疫”中的青春力量——中国青年的责任与担当

肖静

2020年1月份，突如其来的新冠肺炎疫情让我们的新年异常“冷清”，寒假也开启了超长待机模式，关注疫情最新进展成为每天的必做事项。截至目前，国内疫情防控形势向好，复工复产复学有序开展，这一切都离不开党中央的坚强正确领导，离不开人民群众的共同努力。社会即课堂，生活即教育，疫情让我们失去了太多，更应引发我们的深刻思考。今天在这里，我想就“战‘疫’中的青春力量——中国青年的责任与担当”这一主题，谈谈我的思考。

大家都知道，今年4月15日是我国第5个全民国家安全教育日，主题是“坚持总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，为决胜全面建成小康社会提供坚强保障”。为了宣传国家安全知识，提高学生国家安全意识，加强学生国家安全教育，学校布置了相关主题班会，但是我幸运的看到很多班级的学习不够深入流于形式，不能很好地从社会现实出发去思考去阐述去学习。就当前整个疫情防控工作而言，习近平总书记多次强调：始终把人民群众生命安全和身体健康放在首位，是我们整个疫情防控工作的出发点和落脚点，这难道不正是总体国家安全观的现实体现吗？总体国家安全观包含了“11种安全”，而维护人民安全，正是总体国家安全观的宗旨所在。

国安才能国治，治国必先治安。保证国家安全，是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的有机组成部分。党的十九届四中全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，去年我们党支部就展开了专题学习，说实话效果不太理

想。但是如果结合新冠肺炎疫情，我想大家应该会，也应该要有更深入的思考。此次疫情正是对我国国家治理体系和治理能力的一次检验和挑战。在应对新冠肺炎疫情时，我们取得诸多成绩：全力保障疫情期间武汉900万人民的菜篮子；16省一省包一市支援湖北抗疫；医疗界王炸组合，“四大天团”会师武汉；村村户户不串门不聚会，集体云过年等等，充分发挥了我们“集中力量办大事”、“支部建在连上”的制度优势。但与此同时，我们也看到了很多社会问题：社区管理中拒不配合的小区居民、蛮横粗暴的执法人员、漠视纪律的公职人员、借机发国难财的无良商家等等，都客观反映了基层治理的不足和部分公民素质的落后。而马克思主义政党区别于其他政党的一个鲜明特点就是勇于直面问题、勇于自我革命、勇于追求真理。我们敢于直面问题，认真剖析，知道问题出在哪里，才能更好地去解决。所以，我更希望大家都能结合自身所学专业，认真思考下这个问题，为更好治理我们的国家积极建言献策。

面对国内国际新冠肺炎疫情发展形势，习近平总书记指出：“疫情没有国界，世界各国是休戚与共的命运共同体”，“只有构建人类命运共同体才是人间正道。”习近平总书记于2017年1月18日在联合国日内瓦总部发表了题为《共同构建人类命运共同体》的主旨演讲，此后在多个场合多次论述人类命运共同体理念，得到国际社会的积极响应。同时，这也是总体国家安全观的重要内容要求：既重视自身安全，又重视共同安全，打造命运共同体，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。新冠肺炎疫情发生后，我国在第一时间分离鉴定出病毒毒株并向世界卫生组织共享了

病毒全基因组序列，为全球科学家开展药物、疫苗、诊断研究提供了重要基础。在全球疫情蔓延时，我国第一时间将防治新冠肺炎的中国经验主动分享给了全球180个国家10多个国际和地区组织，并积极组织全球专家深入开展技术交流；第一时间派遣防疫医疗卫生专家；组赴相关国家提供援助；第一时间筹集检测试剂、口罩、防护服、呼吸机等紧缺医疗物资向困难国家提供援助；许多中国地方政府、企业、民间机构和个人也参与到对外援助行动中来。我国的抗疫举措得到了国际社会的一致认可和高度评价，真正诠释了人类命运共同体理念，彰显了大国的责任和担当，为阻止全球疫情蔓延，保障世界人民健康安全作出了积极贡献。反观一些国家的“甩锅”行为，可谓讽刺至极。共同构建人类命运共同体愈加成为推动全球治理体系变革、构建新型国际关系和国际新秩序的共同价值规范，而这正是中国向世界展示的中国智慧和中方方案。

那么，“战‘疫’中的青春力量——中国青年的责任与担当”具体指什么？我们大学生又应该怎么做呢？我以为，就是我们当代大学生要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，争做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者。实践一次又一次证明了社会主义制度的优越性和思想的正确性，我们理应是新思想的坚定信仰者，同时我们也要积极为祖国发声，讲好中国故事，让世界聆听中国的声音，做新思想的积极传播者，而在具体行动时，我们更要做新思想的忠实实践者，使之成为一切行动的指导思想，提供中国智慧和中方方案。

在这场没有硝烟的战“疫”中，正值

青春的90后、00后践行了他们的使命与担当：北大援鄂医疗队“90后”党员、主动请缨至抗疫一线的青年社区志愿者、连续值守不休的青年民警……90后、00后成为驰援武汉的主力军，人数达到1.2万人，占全国驰援武汉人数总数的三分之一，遍布各个行业和领域，新时代青年用实际行动交出了满意答卷。刚过去不久的五四青年节，习近平总书记深情寄语新时代青年，表达了党和人民对

新时代青年的肯定和期望。天下大事，必作于细。目前疫情防控向好，我们进入“后疫情时代”，已基本恢复正常教学秩序，此时配合做好学校各项管理工作，同样是于国有功。所以，青年朋友们，我们生逢其时又重任在肩，务必要学好专业知识，练就过硬本领，投身强国伟业，勇担时代责任，无愧于祖国，无愧于人民，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献自己的青春力量。

(作者单位:财政与公共管理学院)



个人简介:

肖静，女，1993年7月生，山东菏泽人，管理学硕士，毕业于广西民族大学，2018年9月入职广西财经学院，担任财政与公共管理学院专职辅导员。职业宣言：遇见你，陪伴你，亦师亦友共成长！

荣誉：广西财经学院第七届辅导员素质能力大赛一等奖；

广西财经学院2019年度“十佳辅导员”；

广西财经学院2019年度资助工作先进个人；

主要科研成果：近3年公开发表论文3篇，参与省部级课题3项，主持校级课题2项，参编教材1部等。